

# **SOSTENIBILITA' AMBIENTALE, ETICA E DEONTOLOGIA PROFESSIONALE**

**CENSU, 16 maggio 2023**



# AMBIENTE E GOVERNO DEL TERRITORIO ALLA LUCE DEI NUOVI PRINCIPI COSTITUZIONALI

Prof.ssa Marisa Meli

Ord. Diritto Privato – Dip. Giurisprudenza, Catania

Responsabile Master in Diritto dell'Ambiente e Gestione del  
Territorio



# PAOLO MADDALENA

- Il danno all'ambiente  
Danno pubblico erariale



# GLI ARTICOLI 9 E 41 DELLA COSTITUZIONE: PRIMA E DOPO

## Art. 9

*La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica.*

*Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione.*

***Tutela l'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni. La legge dello Stato disciplina i modi e le forme di tutela degli animali***

## Art.41

*L'iniziativa economica privata è libera.*

*Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno **alla salute, all'ambiente**, alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana.*

*La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali e **ambientali**.*



# E' STATA COLMATA UNA LACUNA?

- La nostra Costituzione non è mai rimasta indietro:

Lettura evolutiva degli artt. 2, 9, 32, 44



# **E' STATO PRIVILEGIATO L'AMBIENTE A DANNO DEL PAESAGGIO?**

- Lettura allarmista



# COSA È L'AMBIENTE?

- **Concezione unitaria:** diritto fondamentale della persona ed interesse fondamentale della collettività (Corte Costituzionale)
- **Sintesi di molteplici interessi tutelati:** a) tutela ecologica in senso stretto (le risorse naturali); b) paesaggio (la forma del territorio); c) urbanistica (il governo del territorio)
- **Interessi, che possono porsi anche in conflitto tra loro e che implicano il ricorso a procedure complesse per individuare, di volta in volta, quelli da ritenere prevalenti – ma tutti di pari rilevanza costituzionale**



# QUAL È ALLORA IL SENSO DELLA RIFORMA COSTITUZIONALE?

- E' testimonianza della urgenza, della gravità, della vera e propria emergenza che nel nostro tempo hanno assunto le questioni ambientali
- Acquista il significato di allineare i principi a fondamento della nostra Repubblica alle priorità indicate a livello sovranazionale (Agenda 2030, Green Deal 2030)
- Siamo anche a livello nazionale parte del processo di transizione ecologica





# IL GREEN DEAL EUROPEO

- rendere più ambiziosi gli obiettivi europei per il clima;
- mobilitare l'industria per un'economia pulita e circolare;
- costruire e ristrutturare in modo efficiente sotto il profilo energetico e delle risorse;
- perseguire l'obiettivo del cd. inquinamento zero;
- risanare e ripristinare gli ecosistemi e la biodiversità;
- promuovere un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente, ispirato al principio "dal produttore al consumatore";
- favorire la mobilità sostenibile.
- Il tutto, trasversalmente attraversato dalla duplice esigenza di "finanziare la transizione" e "non lasciare indietro nessuno" (cd. transizione giusta).



# COSTRUIRE E RISTRUTTURARE IN MODO EFFICIENTE

- L'obiettivo *energy efficiency first*
- Il concetto di proprietà edilizia deve subire radicali trasformazioni, sotto il profilo **quantitativo e qualitativo**



# IL PATRIMONIO EDILIZIO DELL'UE

220 milioni di edifici di cui: 35% costruito più di 50 anni fa 40%  
costruito più di 60 anni fa

75% inefficiente da un punto di vista energetico



# IL SETTORE EDILIZIO AL CENTRO DELLE POLITICHE AMBIENTALI EUROPEE

## DUE DIRETTRICI FONDAMENTALI

1. Promuovere ristrutturazioni profonde e distrettuali del parco immobiliare
2. Avviare strategie di ristrutturazione a lungo termine
  - a) azioni integrate
  - b) obiettivi integrati



# QUADRO LEGISLATIVO ITALIANO

## **Il Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima (PNIEC)**

## **Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)**

### **Recepimento Direttive del 2018**

- Direttiva 2018/2002/UE sull'efficienza energetica (EED): D. Lgs. 14 luglio 2020, n. 73
- Direttiva 2018/844/UE sulla prestazione energetica degli edifici (EPDB): D. Lgs. 10 giugno 2020, n. 48
- Direttiva 2018/2001/IUE sulla promoz. dell'uso dell'energia da fonti rinn. (Red II): D. Lgs. 8 novembre 2021, n. 199

### **Strategia per la Riqualificazione Energetica del Patrimonio Immobiliare Nazionale (STREPIN)**

- Parte integrante del PNIEC. Predisposta a novembre 2020 dal Ministero dello Sviluppo Economico, dell'allora Ministero dell'Ambiente e dal Ministero delle Infrastrutture con la collaborazione dell'Enea. Posta in consultazione pubblica fino al 16 dicembre 2020 e inviata alla Commissione UE il 25 marzo 2021
- [https://www.mise.gov.it/images/stories/documenti/STREPIN\\_2020\\_rev\\_25-11-2020.pdf](https://www.mise.gov.it/images/stories/documenti/STREPIN_2020_rev_25-11-2020.pdf)



# OBIETTIVI INTEGRATI

- Favorire la ripresa economica (stimati 160.000 nuovi posti di lavoro verdi nella filiera edile dell'UE , entro il 2030)
- Combattere la povertà energetica (Secondo l'Osservatorio sulla povertà energetica dell'UE, in Europa: a) 1 persona su 10 vive in p.e.; 57 milioni di persone NO riscaldamento inverno; 104 milioni NO raffrescamento in estate; c) 52 milioni pagano le bollette in ritardo)
- Combinare l'efficientamento energetico con la messa in sicurezza degli edifici Bidirezionale; a) affrontare il tema della sicurezza (sismica, idrogeologica, antincendio) nel momento della ristrutturazione; b) eseguire interventi di ristrutturazione energetica in caso di danni da eventi disastrosi (terremoto, alluvione, incendio)



# AZIONI INTEGRATE

- Aumentare i fondi per la ristrutturazione (In Italia, dal PNRR 15 miliardi per l'efficientamento energetico *Componente 3 - M2C3*)
- Promuovere la decarbonizzazione dei sistemi di riscaldamento e di raffrescamento (Nuovi edifici a emissioni zero (**Zero-emission Building – ZEB**) a partire dal 2028 (2026 per gli edifici pubblici)
- Rafforzare le norme, la certezza e l'informazione sugli incentivi (In Italia, anche il PNRR sollecita la **SEMPLIFICAZIONE** ; a) *Riforma 1.1.e - Semplificazione delle procedure, in particolare consentendo e riducendo al minimo i controlli formali ex ante*; b) *Riforma 1.1.f - semplificazione delle norme in materia di decisioni condominiali per migliorare l'adozione della misura*
- Assicurare l'accesso agli incentivi alle famiglie in povertà energetica



# DETRAZIONI FISCALI

<https://www.energiaenergetica.enea.it/component/jdownloads/?task=download.send&id=562&catid=40&Itemid=101>

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/48684>





**UNA CRESCITA DAVVERO CONSAPEVOLE E SOSTENIBILE  
RIMANDA, PRIMA DI OGNI ALTRA COSA, AD UN'IDEA DI  
BUON GOVERNO E AD UNA AMMINISTRAZIONE  
ORIENTATA AL BENE COMUNE, CHE SAREBBERO  
DAVVERO LA TRANSIZIONE PRIORITARIA DI CUI IL  
NOSTRO PAESE HA BISOGNO.**

Grazie per l'attenzione!

Si ringrazia l'avv.ssa Milena Pafumi per il contributo alla preparazione delle slides  
sull'efficienza energetica

